

**Президенту Российской Федерации
Путину Владимиру Владимировичу**
103132 г. Москва, ул. Ильинка, д. 23

**Председателю Правительства Российской
Федерации Мишустину Михаилу Владимировичу**
103274 г. Москва, Краснопресненская набережная, д.2

**Губернатору Воронежской области
Гусеву Александру Викторовичу**
394018 г. Воронеж, пл. Ленина, д. 1
reference@govvrn.ru

**Председателю Воронежской областной Думы
Нетесову Владимиру Ивановичу**
394018, г. Воронеж, ул. Кирова, 2
postoffice@vsnoblduma.ru

**Уполномоченному при президенте Российской
Федерации по защите прав предпринимателей
Титову Борису Юрьевичу**
123610, г. Москва, Краснопресненская наб., д.12 (ЦМТ),
офисное здание 3, подъезд 9, офис 801
priem@ombudsmanbiz.ru

**Президенту Союза "Торгово-промышленная палата
Воронежской области"**
**Уполномоченному по защите прав
предпринимателей по Воронежской области**
Гончарову Юрию Федоровичу
394018 г. Воронеж, ул. 9 Января, 36
tpp@tppvrn.ru

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Воронежской области**
Чушкину Денису Юрьевичу
394036, г. Воронеж, проспект Революции, д. 21
to36@fas.gov.ru

КОЛЛЕКТИВНАЯ ЖАЛОБА

19.02.2021 г. на официальном сайте Воронежской областной Думы <http://www.vsnoblduma.ru/dokumenty/proekty/pro.php?lid=2175> был опубликован проект закона № 3036-7-ПЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области».

Согласно хронологии рассмотрения законопроекта, опубликованной на вышеуказанном сайте, 19.02.2021 г. проект закона внесен в областную Думу, рассмотрен на Совете Думы и направлен на заключение Губернатору Воронежской области Гусеву А.В. (выписка из протокола Совета Думы № 5 от 19-02-2021).

Одним из основных изменений, указанных в данном проекте закона, является запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей площадью менее 50 квадратных метров на территории Воронежской области, менее 70 квадратных метров на территории городского округа город Воронеж.

Так, весной 2020 г. на федеральном уровне (п. 4.1. ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции") были установлены ограничения относительно площади объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а именно: общая площадь зала обслуживания посетителей указанных объектов должна быть не менее 20 метров. Также данной нормой закона установлено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Мы считаем проект закона 3036-7-ПЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области» необоснованным, незаконным и нарушающим права предпринимателей и граждан (потребителей, работников организаций) по следующим основаниям:

1. Размер минимальной площади зала обслуживания в вышеуказанных случаях 70 кв.м. на территории городского округа город Воронеж и 50 кв.м. на территории Воронежской области является чрезмерно завышенным. Практически во всех субъектах РФ установлена минимальная площадь, которая гораздо меньше площади, которую планируют установить в г. Воронеж и Воронежской области.

В п. 4.1. ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" установлена общая площадь зала обслуживания посетителей указанных объектов в размере не менее 20 метров.

В субъектах РФ установлена следующая минимальная площадь объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях:

Наименование субъекта	Размер минимальной площади объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,
-----------------------	---

	установленный субъектом РФ
г. Москва	20 кв.м.
Московская обл.	50 кв.м.
г. Санкт-Петербург	20 кв.м. в многоквартирных домах до 1980 г. постройки - 50 кв.м.
Ленинградская обл.	40 кв.м.
Республика Крым	50 кв.м.
Республика Татарстан	50 кв.м.
Республика Коми	30 кв.м.
Удмуртская Республика	50 кв.м.
Белгородская обл.	25 кв.м.
Владимирская обл.	50 кв.м.
Калужская обл.	50 кв.м.
Костромская обл.	50 кв.м. для городских округов 25 кв.м. для городских и сельских поселений
Курская обл.	30 кв.м.
Липецкая обл.	50 кв.м.
Орловская обл.	50 кв.м.
Рязанская обл.	50 кв.м.
Смоленская обл.	50 кв.м.
Тверская обл.	50 кв.м.
Ярославская обл.	25 кв.м.

а) Таким образом, даже в таких **крупных городах, как Москва, Санкт-Петербург, Казань**, минимальный размер общей площади зала обслуживания **не превышает 50 кв.м.**

б) Согласно статистике, опубликованной на сайте интернет СМИ <https://lenta.ru/news/2020/02/06/vodkkk/> статья от 15.12.2020 г. с названием "Определены **самые пьющие регионы России 2020 года**", регионами, которые больше всего по статистике употребляют алкогольные напитки, соответственно, **больше всего подвержены нарушению общественного порядка и спокойствия граждан** лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, признаны: **Коми, Чукотка, Удмуртия, Сахалинская и Магаданская области**. Об этом сообщает RT со ссылкой на результаты исследования проекта «Трезвая Россия». Даже в этих наиболее "уязвимых" регионах для обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания, установленная минимальная площадь зала обслуживания для объектов общественного питания в многоквартирных домах не превышает 50 кв.м.

в) В субъектах РФ, входящих в состав **Центрального Федерального округа** (Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, город федерального значения Москва), установленная минимальная площадь зала обслуживания для объектов общественного питания в многоквартирных домах **не превышает 50 кв.м.**

В субъектах РФ, которые указаны выше, но не отражены в таблице, минимальный размер площади зала обслуживания субъектом РФ не установлен.

Таким образом, установление ограничений в размере, которые указаны в проекте закона № 3036-7-ПЗ, не соответствуют практике преимущественного большинства регионов РФ, чрезмерно завышены и носят неразумный характер.

2. Установление размера минимальной площади зала обслуживания в вышеуказанных случаях 70 кв.м. на территории городского округа город Воронеж и 50 кв.м. на территории Воронежской области приведет к невозможности осуществления деятельности множества организаций, блокирует их деятельность, нанесет серьезный удар по бизнесу и экономике.

На территории города Воронеж находится более 150 организаций, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при организации услуг общественного питания в многоквартирных домах, площадь зала обслуживания которых менее 70 кв.м.

При введении указанных ограничений данные организации не смогут осуществлять свою деятельность, будут вынуждены закрыть бизнес и лишиться дохода. Так, в письме Министерства финансов РФ от 09.06.2020 г. № 27-04-09/49482 указано: *"По вопросу о несоответствии требованиям, установленным пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Закон N 171-ФЗ), после вступления в силу Закона N 145-ФЗ. В связи с отсутствием переходных положений, устанавливающих особенности применения положений Закона N 145-ФЗ, полагаем, что в случае несоответствия организации, осуществляющей деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям пункта 4.1 статьи 16 Закона N 171-ФЗ (в том числе дополнительным требованиям, установленным субъектом Российской Федерации), такая организация продолжать осуществление указанной деятельности не вправе".*

Кроме того, в случае закрытия данных организаций, они перестанут платить налоги в бюджет, соответственно субъект РФ лишится дохода.

В связи с чем введение указанных ограничений существенно нарушает права предпринимателей.

3. Увеличится рост безработицы.

В случае введения указанных ограничений и, соответственно, прекращения деятельности множества организаций и закрытия бизнеса, работники указанных организаций (более 1 тыс. человек) лишатся работы, останутся на улице без доходов и какого-либо содержания, и соответственно, их семьи и дети. Найти работу в условиях пандемии крайне затруднительно, страна находится в экономическом кризисе.

Ввиду чего введение указанных ограничений существенно нарушает права работников данных организаций, а также их семей и детей, которые будут вынуждены голодать.

4. Введение данных ограничений влечет ограничение конкуренции, создает дискриминационные условия для организаций, площадь зала обслуживания которых менее 70 кв.м., затрудняет доступ данных организаций на рынок, ставит их в неравное положение с другими хозяйствующими субъектами, в том числе в других регионах РФ, направлено на прекращение деятельности множества организаций и влечет преобладание крупных сетевых организаций, обеспечивая им доминирующее положение.

Федеральный закон № 135 "О защите конкуренции" определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; 2) недопущения,

ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями законодательства РФ являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В ст. 15 ФЗ № 135 "О защите конкуренции" установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Таким образом, введение ограничений по минимальной площади зала обслуживания в размере 50 кв.м. на территории Воронежской области и 70 кв.м. на территории городского округа город Воронеж, установленных в проекте закона 3036-7-ПЗ, нарушает ФЗ № 135 "О защите конкуренции", влечет ограничение конкуренции, создание дискриминационных условий и существенно нарушает права предпринимателей.

5. Введение данных ограничений противоречит политике государства, направленной на восстановление экономики в условиях пандемии и экономического кризиса, на поддержку предпринимателей, развитие бизнеса и обеспечение граждан рабочими местами.

В условиях пандемии страна находится в состоянии тяжелого экономического кризиса, бизнес сильно пострадал, многие граждане потеряли работу и кормильцев, в связи с чем политика государства направлена на поддержку предпринимателей, развитие бизнеса и обеспечение граждан рабочими местами. Введение ограничений по минимальной площади зала обслуживания в размере 50 кв.м. на территории Воронежской области и 70 кв.м. на территории городского округа город Воронеж, установленных в проекте закона 3036-7-ПЗ, противоречит политике государства, направлено, наоборот, на блокирование бизнеса и прекращение деятельности множества организаций, утрату рабочих мест, увеличение безработицы, влечет рост бедности населения и, соответственно, увеличивает уровень недовольства граждан, что может повлечь революционные настроения и бунты.

6. Нарушаются права потребителей услуг по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Нахождение объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в многоквартирных домах обеспечивает комфорт для жителей-потребителей данных товаров, т.к. данные товары можно приобрести в шаговой доступности от мест проживания, не нужно нести дополнительные временные затраты, расходы на транспорт и ставить под угрозу свою жизнь и здоровье, передвигаясь по улицам по длительному маршруту в период пандемии и взаимодействуя с большим числом граждан и потенциально опасных в период пандемии объектов, чем короче маршрут - тем безопаснее.

Кроме того, в тяжелое для страны время, такое как пандемия и война, в истории алкогольные напитки применялись как дезинфицирующее средство, поднимающее боевой

дух и помогающее предотвращению паники населения, снижающее конфликтный революционный и митингующий настрой. Данный факт юридически закреплен. Так, И.В. Сталин в Постановлении от 22 августа 1941 года № ГКО-562с «О введении водки на снабжение в действующей Красной Армии», установил, начиная с 1 сентября 1941 года, выдачу 40° водки в количестве 100 граммов в день на человека красноармейцу и начальствующему составу войск первой линии действующей армии. Так называемые "наркомовские сто грамм" - неофициальный термин, имевший хождение в 1940-х годах в период ведения Красной Армией боевых действий, которым обозначали норму выдачи алкоголя (водки) военнослужащим.

Также важно отметить, что количество жалоб граждан на деятельность вышеуказанных организаций значительно меньше (носит незначительный характер) по сравнению с количеством жалоб граждан на действия иных организаций и органов, в том числе в сети Интернет.

7. На официальном сайте Российской газеты <https://rg.ru/2020/05/27/reg-cfo/v-voronezhskoj-oblasti-ustanoviat-novye-ogranicheniia-dlia-nalivaek.html> была опубликована статья от 27.05.2020 г. с названием " В Воронежской области установят новые ограничения для "наливаек". В указанной статье председатель Воронежской областной Думы Нетесов В.И., один из авторов законопроекта председатель комитета по предпринимательству и туризму Овсянников А.А., один из инициаторов законопроекта, председатель комитета по имущественным и земельным отношениям Жогов Р.В., заместитель председателя думского комитета по культуре и историческому наследию Рогатнев А.И. указывают, что увеличение площади (до 50 квадратных метров) не окажет негативного влияния на цивилизованный бизнес, является золотой серединой, которая позволит сохранить баланс между интересами добросовестных предпринимателей и жителей региона.

Аналогичная позиция была выражена и в других статьях (перечень указан ниже), разумным ограничением площади зала обслуживания указан размер до 50 кв.м.

Внезапное увеличение площади зала обслуживания до 70 кв.м. в г. Воронеж и 50 кв.м. по Воронежской области противоречит ранее озвученной позиции вышеуказанных граждан, является неразумным, необоснованным и существенно нарушает права предпринимателей.

Ссылки на интернет-сайты, где опубликованы статьи:

1. Официальный сайт Воронежской областной Думы, статья "Воронежская облдума установит дополнительные ограничения для «наливаек» в Воронежской области", ссылка <http://www.vrnoblduma.ru/press-sluzhba/arkhiv-novostey/5392/>

2. Интернет СМИ "Из первых рук", статья "Воронежская облдума установит ограничения наливайкам по просьбам жителей", ссылка <https://vrntimes.ru/articles/iz-pervyh-ruk/voronezhskaya-oblduma-ustanovit-ogranicheniya-nalivaykam-po-prosbam-zhiteley>

3. Интернет СМИ "Новости Воронежа", статья "Воронежская облдума запретит продажу алкоголя в «наливайках» с залами до 50 квадратных метров", ссылка <https://novostivoronezha.ru/2020/05/27/176670>

4. Интернет СМИ "РИА Воронеж", статья "Облдума установит дополнительные ограничения для «наливаек» в Воронежской области", ссылка <https://riavrnr.ru/news/oblduma-ustanovit-dopolnitelnye-ogranicheniya-dlya-nalivaek-v-voronezhskoy-oblasti/>

5. Интернет СМИ "Де Факто", статья " Воронежские власти ограничат продажу алкоголя в жилых домах" ссылка https://facto.ru/glavnaya_lenta_novostej/2020/05/voronezhskie_vlasti_ogranichat_prodazhu_alkogolya_v_zhilykh_domakh/

6. Интернет СМИ "Инфокс", статья " В Воронежской области установят дополнительные ограничения для «наливаек»" ссылка <https://www.infox.ru/news/250/236356-v-voronezskoj-oblasti-ustanovat-dopolnitelnye-ogranicenia-dla-nalivaek>

7. Интернет СМИ "Моё online", статья «Наливайки» в многоэтажках Воронежа должны исчезнуть", ссылка <https://moe-online.ru/news/first-person/1065337>

8. Интернет СМИ "Обозреватель vrn", статья "Продажу алкоголя в жилых домах ограничат воронежские депутаты", ссылка <http://obozvrn.ru/archives/108365>

8. Введение ограничений минимальной площади в размере 70 кв.м. для г. Воронежа и 50 кв.м. для Воронежской области повлечет прекращение деятельности указанных организаций, и, соответственно, развитие теневого сектора подпольной розничной торговли алкогольной продукцией.

При продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания организациями в многоквартирных домах, данные организации постоянно проходят проверки на соответствие требованиям законодательства. Факта нарушения контролирующими органами своих функций при проведении соответствующего контроля не выявлено.

В случае введения вышеуказанных ограничений будет сильно увеличен рост незаконной теневой продажи алкогольной продукции, качество которой невозможно будет контролировать. Соответственно, увеличится уровень отравлений и смертности граждан, как при введении «сухого закона» в СССР, когда были безалкогольные «соковые» свадьбы. Соответствующий опыт в истории уже был и ничего хорошего он не принес, во всем нужна мера и золотая середина.

Анализируя изложенное, принятием данного проекта закона № 3036-7-ПЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области» будут существенно нарушены права предпринимателей, работников и потребителей.

В связи с вышеизложенным,

просим Вас:

1) принять меры по недопущению принятия проекта закона № 3036-7-ПЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области», которым устанавливается запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей площадью менее 50 квадратных метров на территории Воронежской области, менее 70 квадратных метров на территории городского округа город Воронеж;

2) оказать содействие в разрешении данного вопроса и защите прав предпринимателей, работников и граждан-потребителей;

3) при установлении минимальной площади зала обслуживания посетителей при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории городского округа город Воронеж и Воронежской области исходить из норм, установленных федеральным законодательством (20 кв.м);

4) в случае установления размера минимальной площади зала обслуживания посетителей при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории городского округа город Воронеж и Воронежской области, выше норм, установленных федеральным законодательством, исходить из размера минимальной площади зала обслуживания, не превышающего 50 кв.м. на территории городского округа город Воронеж.

Ответ просим направить на адрес электронной почты:

02 марта 2021 г.

Подписи:

ООО «Сомелье» (15 объектов)

Генеральный директор Мануковский Евгений Юрьевич

ООО «Форвард»

(17 объектов) Генеральный директор Дежурова Елена Леонидовна

ООО «Форвард плюс» (5 объектов)

Генеральный директор Дежурова Елена Леонидовна

ООО «Тамань» (3 объекта)

Директор Петрухин Анатолий Алексеевич

ООО «ГЕНТОРГ»

Генеральный директор (1 объект) Понкратов Геннадий Николаевич

ООО «Виноградная лоза» (5 объектов)

Генеральный директор Толкачева Галина Михайловна

ООО «Винтаж» (6 объектов)

Директор Самодуров Руслан Алексеевич